13 JAARVERSLAG

Federale Overheidsdienst
Justitie

.be

VOORWOORD

365 dagen werk van 26 000 mensen samenvatten, het is makkelijker gezegd dan gedaan.

Net daarom doet elk jaaroverzicht oneer aan de inspanningen van dit huis. Zeker in tijden waarin we met alle hens aan dek koers zetten naar morgen. Want justitie gaat vooruit. Recht vooruit.

Dat merkt u trouwens in elke uithoek van ons werkveld: een nieuw gerechtelijk landschap, meer opties voor strafuitvoering, vooruitgang op het vlak van IT, enz. Achter elk resultaat schuilen talent en inzet van tal van mensen.

De twaalf verhalen waarop we terugblikken, vertellen dus maar een deel van het verhaal. Voor meer cijfers, details en achtergrondinformatie verwijs ik u graag naar onze website www.justitie.belgium.be

Wat dit verslag u wel biedt, is een glimp op een gewoonweg uitzonderlijk jaar. Een jaar van bruggen bouwen, fundamenten leggen en durven dromen.

Wat er leeft bij justitie, gisteren, vandaag en morgen: ontdek het samen met ons.

Jean-Paul Janssens
Voorzitter van het directiecomité

JANUARI

BLIK OP DE CIJFERS

Een geheel eigen wereld, en toch is het belangrijkste kapitaal van de FOD Justitie universeler dan wat dan ook: mensen en centen.

Omgerekend naar fulltime werkkrachten, telde justitie eind vorig jaar 22 746 werknemers (voltijds equivalenten, VTE), terwijl dat er aan het begin van 2013 nog 22 588 waren. In werkelijkheid zijn die getallen groter (eind 2013: 24 792), maar aangezien veel mensen niet voltijds werken, is het makkelijker rekenen in VTE. In dat getal zitten naast de medewerkers van de centrale administratie, o.a. ook de cipiers, de mensen die voor de 28 justitiehuizen werken, de magistraten en het ander gerechtspersoneel. Ook andere entiteiten zoals het NICC of de verschillende commissies zijn opgenomen.

De verdeling man-vrouw is op het einde van 2013 nagenoeg 50/50, en dat geldt ook voor de verhouding tussen Nederlands- en Franstaligen. We vinden het meest aantal medewerkers tussen de 40 en 50 jaar oud. Maar wist u dat er ook nog 37 VTE's ouder dan 65 voor justitie werken?

Budget

Bij aanvang van 2013 bedroeg het totale budget van de FOD Justitie 1 902 125 000 euro. Dat is een stijging van 1,82 % in vergelijking met het bijgestelde budget van 2012.
Vooral het personeelsbudget steeg (+ € 43 540 000), en dat heeft zich vertaald in een pak extra cipiers (o.a. om de nieuwe gevangenissen te bevolken), en in de uitbreiding van het magistratenkorps voor de strijd tegen de fiscale fraude.
Anderzijds krompen de algemene werkingsmiddelen van de totale organisatie met 2 125 000 euro en daalde ook het budget voorzien voor de juridische eerstelijnsbijstand met 8 144 111 euro. Reden hiervoor: besparingen op vraag van de regering.

Meer personeelsstatistieken en details over het budget vindt u op www.justitie.belgium.be

FEBRUARI

FORSERE BASIS VOOR STRIJD TEGEN TERRORISME

In 2013 heeft België zich op wetgevend vlak versterkt om terroristische daden efficiënt te kunnen voorkomen en bestrijden.

De wet van 18 februari 2013 voegt in het Strafwetboek drie nieuwe artikelen toe (140bis tot 140quater) die het publiekelijk aanzetten tot het plegen van een terroristisch misdrijf, het werven voor terrorisme en het onderrichten voor terrorisme strafbaar stellen. Hierdoor kan hij die een terroristische opleiding volgt in het buitenland en terugkeert naar België om met die kennis op ons grondgebied een terroristisch misdrijf te plegen, sedert 2013 strafrechtelijk worden gestraft. De poging om bepaalde terroristische feiten te plegen, wordt daarnaast ook gekwalificeerd als misdrijf.

Anderzijds wijzigt en vult de wet van 23 mei 2013 de bestaande bepalingen aan van het Strafwetboek die betrekking hebben op de bestrijding van daden van nucleair terrorisme. Hij die dreigt radioactief materiaal te gebruiken om bijvoorbeeld schade te berokkenen aan het milieu, loopt het risico te worden veroordeeld tot tien jaar gevangenisstraf.

Sabotage van nucleair materiaal of van een nucleaire installatie en de dreiging om een daad te stellen tegen een nucleaire installatie kan voortaan strafrechtelijke worden gestraft. Dat geldt ook voor het binnendringen (zonder voorafgaandelijke toestemming) in bepaalde gevoelige gedeelten van een nucleaire site.

Deze wetsaanvullingen en -wijzigingen zijn het resultaat van het werk van de juristen van het directoraat-generaal Wetgeving van de FOD Justitie. Zij moeten ons recht in overeenstemming brengen met de Europese instrumenten. In samenwerking met de magistraten op het terrein hebben zij de ontwerpen van wet uitgewerkt en het volledig wetgevend proces begeleid. Op die manier kan ons land zich op wetgevend vlak effectief wapenen tegen terroristische daden.

MA ART

SAMEN STERK

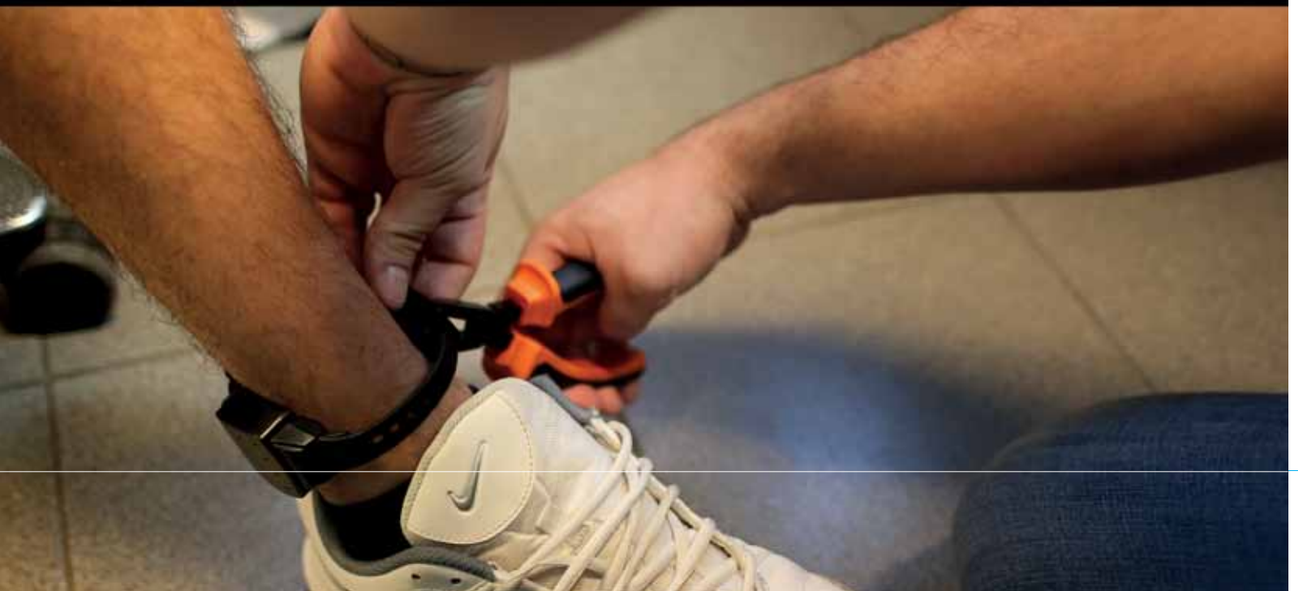
"Enkel als we elkaar binnenshuis kennen en begrijpen, kunnen we ons naar de buitenwereld toe profileren als één enkele Justitie", verklaarde Jean-Paul Janssens in maart 2013. De toon van zijn mandaat als voorzitter van de FOD Justitie was meteen gezet.

Bruggen bouwen is echter geen koud kunstje in het grootste federaal departement: Justitie telt maar liefst 25 000 personeelsleden en schippert voortdurend op het kruispunt van drie machten. Toch trekt de nieuwe manager resoluut de kaart van samenwerking: "Hoe divers ons werkveld ook is, er bindt ons meer dan wat ons scheidt. Fundamenteel ijveren we allemaal voor hetzelfde maatschappelijk belang."

Die strategie om de banden aan te halen, is ook een pragmatische keuze. De uitdagingen voor justitie zijn niet min: een staatshervorming, een nieuw gerechtelijk landschap, een breder palet voor strafuitvoering, meer penitentiaire inrichtingen, sterkere IT, … Voorzitter Janssens ziet het zo: "Aan expertise, ervaring en talent is er intern geen gebrek. Maar als we justitie tegen 2020 grondig willen versterken, moeten we de krachten bundelen en een cultuur van samenwerking voorop stellen. Dat is de filosofie waarop mijn managementplan steunt."

Met Jean-Paul Janssens staat er voor het eerst een magistraat aan het hoofd van de FOD. Hij startte zijn loopbaan in de academische wereld en was ook actief als advocaat. Na zijn functie als substituut in het arbeidsauditoraat van Nijvel, ging hij aan de slag op de beleidscellen van de minister van Werk en de minister van Justitie. Tot februari 2013 stond hij aan het hoofd van de Commissie voor de Modernisering van de Rechterlijke Orde.

Jean-Paul Janssens neemt het roer over van Alain Bourlet. Zijn mandaat liep af in 2012.



APRIL

INHAALBEWEGING OP STRAFUITVOERING

De justitiehuizen en gevangenissen zetten in 2013 alles op alles om straffen maximaal te laten uitvoeren. In april vorig jaar bleken de investeringen in elektronisch toezicht te werken: minder wachtlijsten, meer enkelbanden en minder straffeloosheid.

Concreet is de achterstand bij de justitiehuizen vijf keer kleiner dan in 2012 en voeren ongeveer de helft meer veroordeelden hun straf uit onder elektronisch toezicht. Dat lukte door een investering van 1 miljoen euro, vlottere procedures en een betere taakverdeling tussen de gevangenissen, justitiehuizen en het Nationaal Centrum voor Elektronisch Toezicht (NCET).

Zo kunnen gevangenisdirecties de plaatsing van een enkelband voortaan rechtstreeks regelen met het NCET. Vroeger moest een justitieassistent daarvoor eerst een maatschappelijke enquête uitvoeren bij de veroordeelde. Omdat 95 % van die enquêtes de keuze voor een enkelband bevestigden, bood dat onderzoek weinig meerwaarde. De optie blijft wel bestaan voor uitzonderlijke situaties.

Elektronisch toezicht is ook op andere manieren uitgebreid: voortaan kunnen ook EU- en Schengenonderdanen hun straf zo uitzitten. Met spraakherkenning zette Justitie in 2013 ook verder in op een andere vorm van elektronisch toezicht voor kortgestraften. Na een geslaagde proefperiode, is dat systeem nu mogelijk in heel het land.

Toch blijft er werk aan de winkel. Het informaticasysteem voor elektronisch toezicht was oorspronkelijk ontworpen voor het beheer van 200 enkelbanden. Nu dagelijks zo'n 1750 personen onder elektronisch toezicht staan, is er nood aan een performanter systeem.

MEI

JUSTITIEHUIS HELPT NA TREINRAMP

Op 4 mei was het dorp Wetteren plots wereldnieuws. Een goederentrein crashte en liet een giftig goedje achter. Het justitiehuis van Dendermonde stond bewoners en passanten in het dorp bij.

De trein ontspoorde rond 2.00 uur 's nachts. Kort daarna werden de eerste bloedstalen afgenomen bij mensen die meenden blootgesteld te zijn aan het gif acrylonitril. Achteraf bleken die stalen juridisch waardeloos, omdat ze niet op de juiste manier behandeld waren. Samen met het parket deed de dienst Slachtofferonthaal van het justitiehuis Dendermonde een oproep aan de geëvacueerde bewoners, en aan de mensen die tussen 4 en 8 mei in Wetteren-centrum waren.

Iris Naessens (foto), directeur van het justitiehuis, coördineerde de operatie: "We hebben die mensen opgeroepen om zich te laten registreren als benadeelde partij, zodat ze op de hoogte bleven van het onderzoek. We nodigden hen ook uit voor een nieuw bloed- en urinestaal. Die werden 'voorbehandeld' om een jaar intact te blijven. Om stalen langer te bewaren, moet je genoeg bloed afnemen, en ze binnen de 24 uur op een speciale manier behandelen."

Het justitiehuis zorgde ervoor dat de drie dagen bloedafname in de sporthal van Wetteren vlot verliepen. Verschillende justitieassistenten waren betrokken bij de organisatie van die operatie. Een aantal onder hen zorgde er o.a. voor dat de mensen goed werden ingelicht over de gerechtelijke procedure. Ze begeleidden ook bejaarden, ouders en kinderen bij hun staalafname.

Later in 2013 organiseerde het justitiehuis voor de geëvacueerde personen twee infomomenten over de gerechtelijke procedure. Het startte ook met nieuwsbrieven voor de 'benadeelde partijen'.

JUNI

NIEUW RECHTSCOLLEGE VOOR FAMILIES

Het bleef lang een utopische gedachte, maar net voor het parlementair reces werd de familierechtbank dan toch officieel in het leven geroepen.

De wet van 30 juli 2013 bepaalt dat alle geschillen van familiale aard (scheiding, afstamming, onderhoudsgeld, erfopvolging, enz.) worden behandeld binnen eenzelfde rechtscollege. De wet moet in werking treden in september 2014.

Het directoraat-generaal Wetgeving heeft in grote mate bijgedragen aan deze hervorming. Sinds 2009 hebben de dienst Burgerlijk procesrecht en de dienst Familierecht intens meegewerkt aan de onderhandelingen en bij de opstelling van de wettekst.

Uniek in alle zin

Het is veeleer uitzonderlijk dat er een nieuw rechtscollege wordt opgericht in ons land. Maar het lijkt nu al duidelijk dat zowel de families als justitie hiervan de vruchten zullen plukken. Op dit moment is het - naargelang het geval - de rechtbank van eerste aanleg, de vrederechter of de jeugdrechter die conflicten van familiale aard behandelt. De oprichting van dit nieuwe rechtscollege maakt nu een einde aan de gerechtelijke wirwar: families zullen nog slechts één rechter voor zich vinden.

Hiermee bevestigt justitie de ambitie om naar meer coherentie te streven. Elk nieuw gerechtelijk arrondissement krijgt een eigen familierechtbank, de kosten worden gerationaliseerd en per familie komt er een uniek dossier voor alle geschillen die de familie aanbelangen. Om ook de menselijke kant in de verf te zetten, zal de familierechtbank bovendien veel belang hechten aan verzoening en bemiddeling.

Deze wet concretiseren is geen gemakkelijke opgave. Toch houdt justitie vast aan 1 september 2014 als streefdatum. Vandaar dat op dit moment de voorbereiding van de noodzakelijke uitvoerings- en reorganisatiemaatregelen voor de installatie van deze rechtbanken volop aan de gang is.

JULI

DRUKKE NATIONALE FEESTDAG

21 juli 2013. Weet u nog waar u was? Misschien keek u wel naar de tv-uitzending van dat speciale moment: de troonwissel van de 'Koning der Belgen'. Ook voor de FOD Justitie was dit een opmerkelijke dag.

Verschillende afdelingen van justitie waren betrokken bij de wissel. Op televisie zagen we minister Turtelboom, enkele magistraten en Jean-Paul Janssens, de voorzitter van de FOD Justitie. Achter de schermen speelden ook het Belgisch Staatsblad en de dienst Legalisaties en Parlementaire vragen een rol.

Een overzichtje:

9 uur
Vijf magistraten zijn getuige van de troonwissel en ondertekenen de perkamenten.

10.30 uur
Minister Turtelboom is de 'bewaarder van de registers van de koninklijke familie' en op de dag van de troonwissel is zij ceremoniemeester: zij leest de akte voor en roept de getuigen af. Nadat koning Albert II en de getuigen de perkamenten tekenen, zetten ook de minister en voorzitter Janssens hun handtekeningen.

13 uur
Jean-Paul Janssens brengt de ondertekende documenten van het paleis naar de FOD Justitie. De originelen bewaart hij in het archief van de FOD.

13.45 uur
De dienst Legalisaties en Parlementaire vragen zet 's Lands Zegel op het eerste perkament dat koning Filip ondertekent. Die wet past de formule aan die op alle wettelijke en reglementaire teksten staat: niet langer 'Albert II, Koning der Belgen', maar 'Filip, Koning der Belgen'. De zegel bewijst de authenticiteit van de documenten.

14.15 uur
Een team van zeven zetters, correctoren en IT'ers van het Belgisch Staatsblad zorgt voor de publicatie van de vijf teksten, o.a. die over de troonsafstand en de eedaflegging.

AUGUSTUS

FOCUS OP SNELRECHT

In augustus kwamen de snelrechtkamers in het nieuws. Om die te bevolken, krijgen alle gerechtelijke arrondissementen versterking met 1 rechter, 1 subsituut en 1 griffier.

Door de kaderuitbreiding krijgt de organisatie van het snelrecht meer structuur. Een duidelijke keuze, want snelrecht heeft intussen zijn verdienste ten volle bewezen.

Snelrecht begint bijna altijd bij een heterdaadvatting en een arrestatie van de verdachte. Kenmerkend is dat het om een onderzoek gaat dat binnen de 24 uur kan worden afgehandeld. Precies de tijd dat de politie iemand kan aanhouden zonder dat er een onderzoeksrechter aan te pas komt. De verdachte wordt meteen gedagvaard en weet waar en wanneer hij moet voorkomen. Bedoeling is vooral het vlug vatten van de rechtbank. Eens de zaak hangende is, doet de rechter alles wat hij nodig vindt om kwaliteitsvol te vonnissen. Snelrecht staat dus niet gelijk aan snel vonnissen.

Sommige afdelingen zijn intussen goed vertrouwd met snelrecht. In Gent vinden bijvoorbeeld al van in 2009 snelrechtzittingen plaats. Ongeveer 10 % van alle zaken gaan er naar snelrecht. Ook in Antwerpen is de trein goed vertrokken.

Snelrecht heeft vele voordelen. Zo werkt de snelle procedure bijzonder ontradend voor potentiële daders en zijn er minder verstekvonnissen omdat de politie de dagvaarding meteen kan betekenen. Daarnaast is er ook veel aandacht voor victimologie. En zelfs daders kunnen baat hebben bij de snelrechtprocedure. Denk bijvoorbeeld maar aan een heroïneverslaafde die voorkomt omdat hij heeft gestolen: door het snelrecht kan hij meteen worden behandeld.

SEPTEMBER

IN HET DIGITAAL ZOG VAN BEWIJSMATERIAAL

Kogels, bebloede truien en pistolen leggen een lange weg af van de *crime scene* tot in de rechtbank. Een van de haltes is het NICC, waar ze het traject van overtuigingsstukken binnen het instituut nu volledig digitaal beheren.

De politie levert een pistool af bij het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC), de ballistiek expert checkt of het nog geladen is, de DNA-expert onderzoekt het op biologische sporen, de ballistisch expert doet testen met het pistool, en ten slotte gaat het terug buiten naar de griffie. Dankzij de nieuwe centrale databank be.care, kan het NICC het traject van dat pistool binnen het instituut digitaal registreren en perfect opvolgen. Ook bij complexere onderzoeken, waar stukken bij veel verschillende labo's passeren, kan je in de databank te allen tijde zien wie het stuk in handen had, waar het zit, en welke documenten werden toegevoegd.

Het idee van een volledig elektronisch proces komt met be.care weer een stapje dichter. Zo zouden we in de toekomst gerelateerde informatie kunnen opslaan in de databank, zoals processen-verbaal, vorderingen en verslagen van vergaderingen. Een NICC-deskundige zal ook zijn dossiers via een geauthentiseerde handtekening digitaal kunnen ondertekenen en ze direct verzenden naar de rechter.

Be.care heeft de 'Agoria e-government award voor innovatie 2013' in de wacht gesleept. Het instituut liet daarbij 30 andere inzendingen van lokale, regionale en federale overheidsinstellingen achter zich. De kers op de taart voor het NICC-team.

OKTOBER

MODERNE GEVANGENIS IN MARCHE-EN FAMENNE

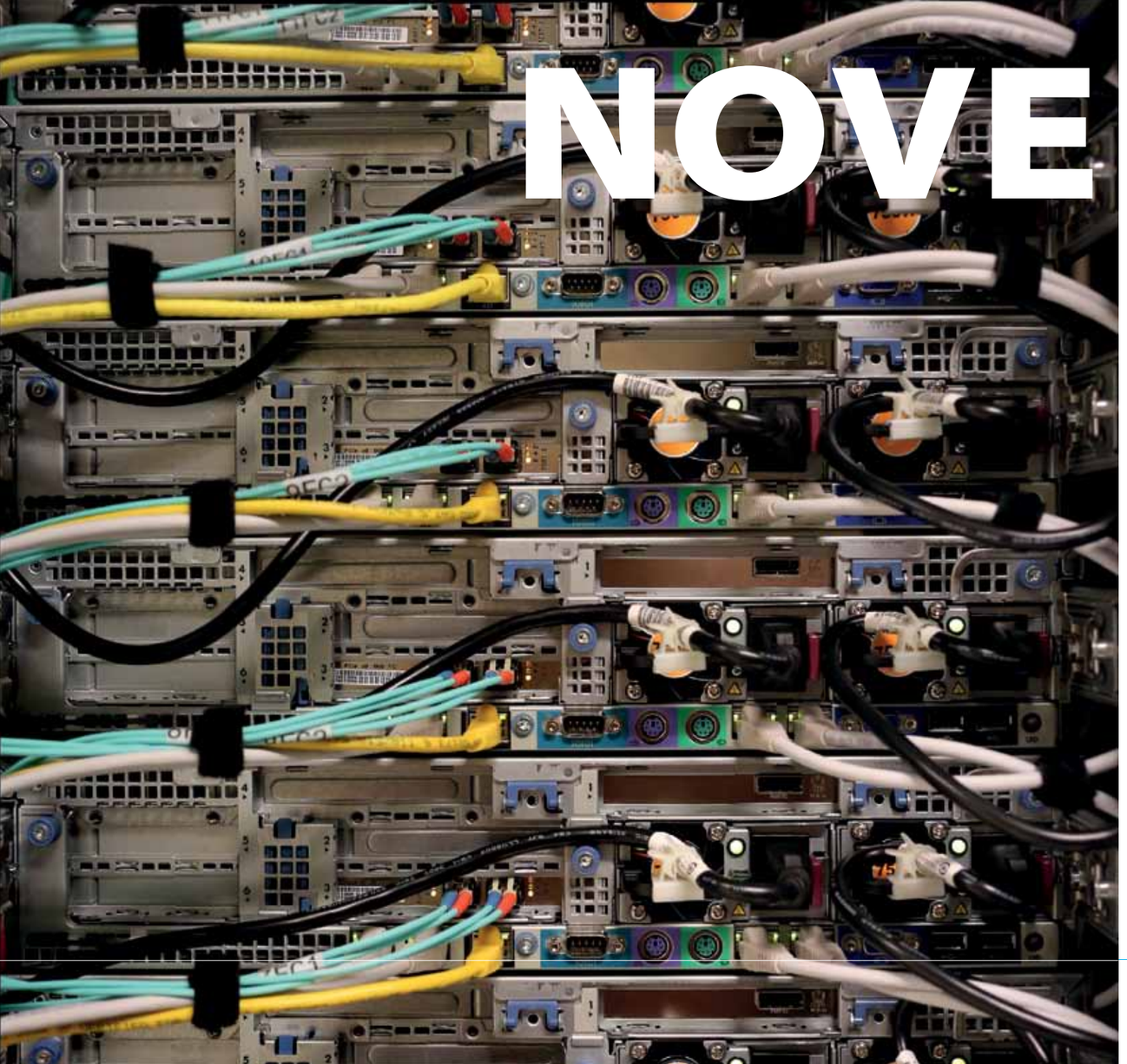
De ambitie van het gevangeniswezen is duidelijk: de inrichtingen moderniseren en de capaciteit verhogen. De opening van de nieuwe gevangenis in Marche-en Famenne in oktober 2013 past helemaal in dat plan.

Na een constructieperiode van minder dan twee jaar was het gebouw klaar om 300 mannen en twaalf vrouwen te ontvangen, hoofdzakelijk veroordeelden maar ook enkele verdachten. Het gebouw is een klassiek voorbeeld van een stergevangenis en is uitgerust met veiligheidsvoorzieningen die helemaal beantwoorden aan de huidige normen: bewakingscamera's, een centrale commandopost, een andere externe post voor noodgevallen en onafhankelijke controleposten.

Mens en milieu staan centraal in de ontwikkeling en de werking van de gevangenis. De gevangenis werd zodanig geconstrueerd om het agressief gedrag van gedetineerden te verminderen en de veiligheid op een positieve manier te verhogen. Zo komen de gedetineerden bijvoorbeeld via een halfoverdekte galerij in contact met de natuurlijke klimaat- en lichtvariaties van buitenaf. De gangen zijn ingericht volgens het model van straten en pleinen, en dat moet het gevoel van opsluiting verzachten.

De bouw en het beheer van de gevangenis zijn het resultaat van een volkomen nieuw partnerschap tussen de federale overheid en enkele privé-consortia. Die consortia hebben de bouw en het onderhoud van het gebouw voor hun rekening genomen. De Belgische Staat zal op zijn beurt gedurende 25 jaar een jaarlijkse bijdrage betalen en daarna eigenaar van de gevangenis worden.

In de gevangenis heerst een degressief regime waarbij gedetineerden kunnen genieten van de faciliteiten en activiteiten die de gevangenis biedt. Bij ongepast gedrag wordt dit afgebouwd. Zo kunnen zij vrij bewegen tijdens bepaalde momenten en deelnemen aan tal van activiteiten (bezoek, opleiding, sport, cultuur, enz.). Gedetineerden worden aangespoord om te werken of een opleiding te volgen. Motiviatie om te investeren in hun re-integratie is heel belangrijk.



NOVEMBER

STAPJE DICHTER BIJ E-DOSSIERS

JustScan, het scanprogramma van justitie, maakt komaf met de papieren rompslomp bij gerechtelijke dossiers. Sinds eind 2013 kunnen vrijwel alle gerechtelijke arrondissementen ermee aan de slag. Tijd om het systeem nog breder in te zetten. Consult-online is één van die spin-offs.

JustScan is meer dan een scanner, het is een werkpaard om u tegen te zeggen: het systeem digitaliseert maar liefst 90 pagina's per minuut. Een zoekmotor biedt in een oogwenk toegang tot elk detail van de meest lijvige dossiers. Eender waar, eender wanneer. De voordelen zijn legio: behalve vlotter, goedkoper en milieuvriendelijker werken, levert JustScan een pak tijdswinst en beter beveiligde dossiers op. Eind 2013 stond de teller op bijna 12 000 000 ingelezen bladzijden.

Toch schuilt er nog meer potentieel in het systeem. Zo zouden gedetineerden via JustScan hun strafdossier digitaal kunnen raadplegen. Nu kan dat enkel op verplaatsing met alle risico's en kosten van dien. Consult-online gaat na of dat ook elektronisch kan: in 2014 starten de gevangenissen van Sint-Gillis en Marche met een proefproject.

Daar waar JustScan papieren dossiers omzet naar bits en bytes, wil het Just-X-project nog een stapje verder gaan en een centrale databank uitbouwen voor vonnissen en arresten. Door die data automatisch door te sturen naar de FOD Financiën kunnen zij boetes makkelijker innen. Ook politierechtbanken en -parketten krijgen rechtstreeks toegang tot de laatste updates aan het strafregister. Ontsnappen aan een verkeersboete zou op die manier uitgesloten zijn. Eind 2013 kreeg de eerste fase van Just-X groen licht van de ministerraad.

DECEMBER

VSSE BIEDT 70 000 UREN BESCHERMING

Op het einde van het jaar zien we her en der statistieken opduiken die 2013 samenvatten. Ook de Veiligheid van de Staat (VSSE) kan enkele interessante cijfergegevens voorleggen.

Op vraag van de minister van Binnenlandse Zaken bood de VSSE in 2013 bescherming aan 42 staatshoofden, 66 eerste ministers en 66 andere vooraanstaande personen, zoals bijvoorbeeld regeringsleden, ambassadeurs of familie van buitenlandse staatshoofden. Goed voor een totaal van 174 beschermingsopdrachten. Die opdrachten namen - samen met de permanente - een kleine 70 000 uren in beslag.

Tijdens die beschermingsopdrachten heeft de VSSE beperkte en specifieke bevoegdheden van bestuurlijke politie. Dat betekent dat zij kunnen ingrijpen wanneer het leven of de fysieke integriteit van een te beschermen persoon wordt bedreigd. Concreet gaat het om identiteitscontroles, fouilleringen, bestuurlijke inbeslagnames en vrijheidsberovende maatregelen.

Andere statistieken van de VSSE zoals het aantal veiligheidsverificaties of het aantal wapenvergunningen voor personen zonder verblijfplaats in België vindt u op www.justitie.belgium.be

Statuut

In december keurde de ministerraad ook het nieuwe koninklijk besluit goed dat het statuut van de administrateur-generaal van de VSSE vastlegt. Zeker is dat de toekomstige bazen van de Veiligheid van de Staat juristen van opleiding moeten zijn. Het mandaat duurt vijf jaar en kan maximaal een keer verlengd worden. Ook voor de adjunct-administrateur-generaal geldt ongeveer dezelfde procedure.

In maart 2014 maakte de regering de opvolger van Alain Winants bekend, en dat is Jaak Raes geworden. Hij komt van de Crisiscel van Binnenlandse Zaken waar hij directeur-generaal was.

Dit jaarverslag geeft slechts een kleine selectie weer van de activiteiten van de FOD Justitie in 2013. Veel meer realisaties vindt u in de nieuwsrubriek op www.justitie.belgium.be. In de rubriek statistieken kunt u terecht voor allerlei cijfergegevens. U vindt er onder meer details over de inkomsten of het aantal bladzijden van het Belgisch Staatsblad, maar evengoed meer info over de legalisaties uitgevoerd door de FOD.

Contact
Woordvoerder FOD Justitie
Koen Peumans
koen.peumans@just.fgov.be

De contactgegevens van de woordvoerders van de entiteiten van de FOD Justitie vindt u in de rubriek 'Pers' op onze website: www.justitie.belgium.be/nl/pers/contact/

Colofon
Redactie: dienst Communicatie in samenwerking met alle betrokken diensten
Vertaling: dienst Vertalingen
Lay-out: Evy De Bleeckere
Fotografie: Stephen Vincke, Belga, NNSA
Verantwoordelijke uitgever: Jean-Paul Janssens, voorzitter van het directiecomité - Waterloolaan 115, 1000 Brussel

Dank aan alle collega's voor tijd en moeite.

D/2014/7951/NLFR/1056

Ce rapport annuel ne dévoile qu'une petite sélection des activités du SPF Justice en 2013. Vous retrouverez plus de réalisations dans la rubrique « Nouvelles » de notre site www.justice.belgium.be.
La rubrique « Statistiques » présente également une multitude de données chiffrées. Vous y trouverez aussi bien des informations sur les revenus ou le nombre de pages du Moniteur belge que le nombre de légalisations actées au SPF.

Contact
Porte-parole du SPF Justice
Koen Peumans
koen.peumans@just.fgov.be

Les coordonnées des porte-paroles de chaque entité sont reprises dans la rubrique « Presse » de notre site :
www.justice.belgium.be/fr/presse/contact/

Colophon
Rédaction: le service Communication en collaboration avec les services concernés
Traduction : le service Traductions
Lay-out : Evy De Bleeckere
Photographie : Stephen Vincke, Belga, NNSA
Editeur responsable : Jean-Paul Janssens, président du comité de direction – boulevard de Waterloo 115, 1000 Bruxelles

Merci à tous nos collègues pour leur temps et leurs efforts.

D/2014/7951/NLFR/1056

DÉCEMBRE

LA SÛRETÉ DE L'ÉTAT ASSURE 70 000 HEURES DE PROTECTION

À la fin de l'année, des statistiques apparaissent çà et là pour résumer l'année 2013. La Sûreté de l'État peut elle aussi présenter quelques données chiffrées intéressantes.

A la demande de la ministre de l'Intérieur, la Sûreté de l'État a assuré en 2013 la protection de 42 chefs d'État, 66 premiers ministres et 66 autres personnalités comme des membres de gouvernement, des ambassadeurs ou des membres de la famille de chefs d'État étrangers. Cela représente un total de 174 missions de protection. En y ajoutant les missions permanentes, un peu moins de 70 000 heures ont été consacrées aux missions de protection.

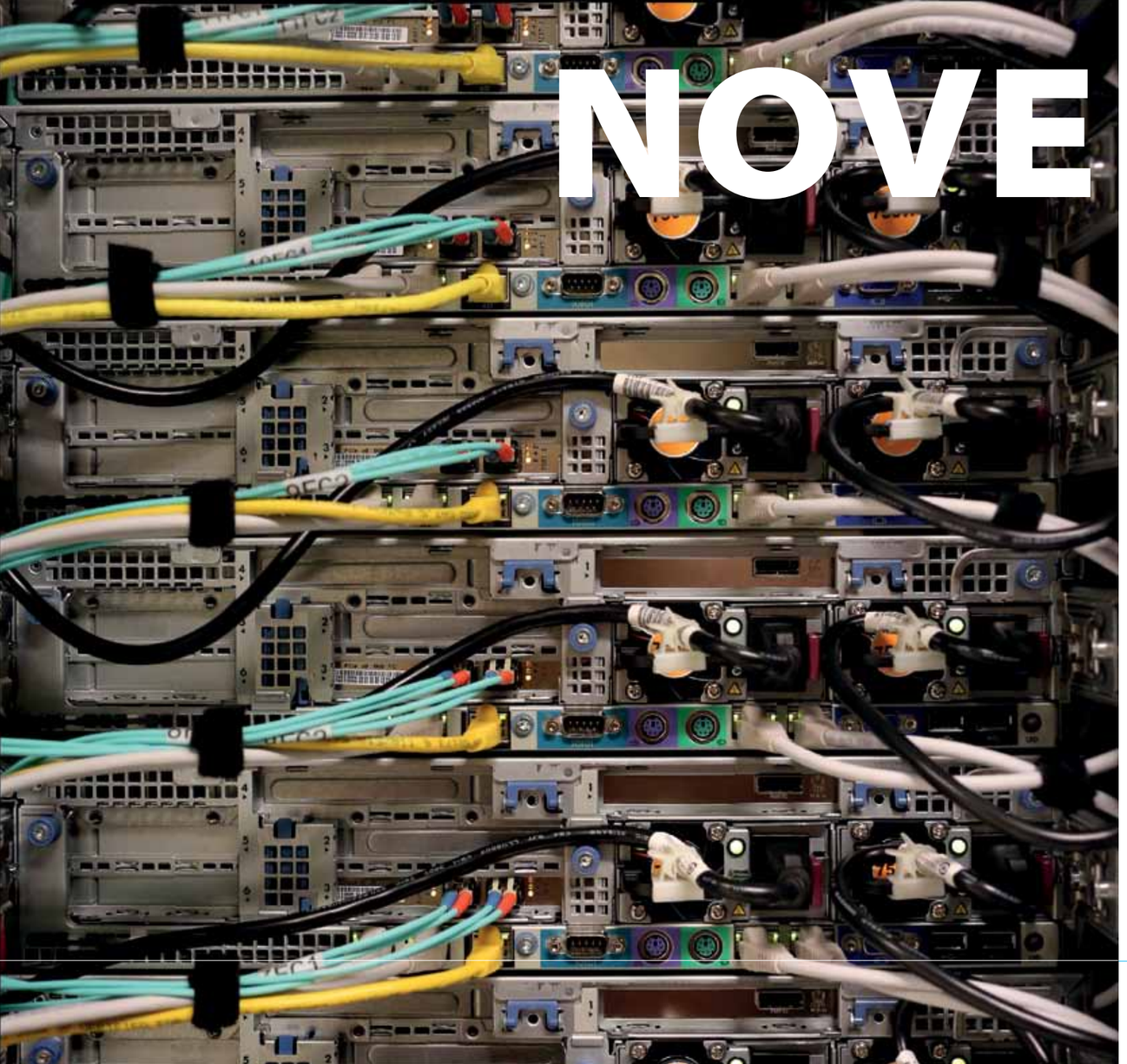
Durant ces missions de protection, la Sûreté de l'État dispose de compétences limitées et spécifiques de police administrative. Cela signifie qu'elle peut intervenir lorsque la vie ou l'intégrité physique d'une personne qui doit être protégée est menacée. Concrètement, il s'agit de contrôles d'identité, de fouilles, de saisies administratives et de mesures privatives de liberté.

Sur le site www.justice.belgium.be, vous trouverez d'autres statistiques de la Sûreté de l'État comme le nombre de vérifications de sécurité ou le nombre de permis de port d'armes pour des personnes sans résidence en Belgique.

Statut

En décembre, le conseil des ministres a par ailleurs approuvé l'arrêté royal qui détermine le statut de l'administrateur général de la Sûreté de l'État. Une chose est sûre, le nouveau patron de la Sûreté de l'État doit être juriste de formation. Le mandat a une durée de cinq ans et peut être prolongé une fois maximum. Une procédure quasiment identique est d'application pour l'administrateur général adjoint.

En mars 2014, le gouvernement a dévoilé le nom du successeur d'Alain Winants : Jaak Raes. Il était directeur général du centre de crise au SPF Intérieur.



NOVEMBRE

UN GRAND PAS POUR LE DOSSIER ÉLECTRONIQUE

JustScan, le programme de scannage de la Justice, met un terme à la paperasserie des dossiers judiciaires. Depuis la fin 2013, pratiquement tous les arrondissements judiciaires peuvent l'utiliser. Le temps est venu de déployer encore davantage le système. ConsultOnline est l'un de ces spin-offs.

JustScan est plus qu'un scanner. Il s'agit d'une bête de travail impressionnante : le système numérise pas moins de 90 pages par minute. Un moteur de recherche donne en un clin d'œil accès à chaque détail des dossiers les plus volumineux. N'importe où, n'importe quand. Les avantages sont légion : outre une exécution du travail plus fluide, moins onéreuse et plus respectueuse de l'environnement, JustScan génère un immense gain de temps et des dossiers mieux sécurisés. À la fin 2013, le compteur affichait près de 12 000 000 pages lues.

Et pourtant, le système recèle un potentiel encore plus grand. Ainsi, les détenus pourraient consulter leur dossier répressif de manière numérique par le biais de JustScan. Ce n'est actuellement possible que moyennant un déplacement, avec tous les risques et les frais que cela comporte. ConsultOnline examine si la chose est également possible par la voie électronique : en 2014, un projet-pilote sera lancé dans les prisons de Saint-Gilles et de Marche.

Là où JustScan convertit des dossiers papier en bits et bytes, le projet Just-X entend franchir encore une étape supplémentaire et développer une banque de données centrale pour les jugements et les arrêts. Grâce à la transmission automatique de ces données au SPF Finances, celui-ci pourra percevoir les amendes plus aisément. Les tribunaux et parquets de police auront eux aussi directement accès aux dernières mises à jour du casier judiciaire. Ce faisant, se soustraire à une amende de roulage sera exclu. La première phase de Just-X a reçu le feu vert du Conseil des Ministres fin 2013.

OCTOBRE

UNE PRISON MODERNE À MARCHE-EN-FAMENNE

Lancée dans sa course pour moderniser les établissements pénitentiaires et augmenter la capacité carcérale, le SPF Justice inaugurait en octobre 2013 une nouvelle prison à Marche-en-Famenne.

Après moins de deux années de travaux, l'établissement est fin prêt à accueillir 300 hommes et 12 femmes, principalement des condamnés mais aussi quelques prévenus. L'édifice est un exemple classique de prison en étoile. Il est doté d'équipements de sécurité répondant entièrement aux normes actuelles, notamment des caméras de surveillance, un poste de commandement central, un autre externe en cas d'urgence et des postes de contrôle indépendants.

L'être humain et son environnement occupent une position centrale dans le développement et le fonctionnement de la prison. Les aménagements de celle-ci ont été conçus pour diminuer le comportement agressif des détenus de manière à influencer positivement et naturellement la sécurité. Une galerie semi-couverte permet aux détenus de ressentir les variations naturelles de climat et de lumière provenant de l'extérieur. Les lieux de passage sont quant à eux agencés sur le modèle des rues et des places, ce qui permet d'éviter les sensations de confinement.

La construction et la gestion de la prison sont le résultat d'un partenariat inédit entre l'autorité fédérale et quelques consortiums privés. Ces derniers ont pris à leur compte la construction et l'entretien du bâtiment. De son côté, l'État belge paiera une contribution annuelle pendant 25 ans et deviendra ensuite propriétaire de la prison.

Le régime est un régime dégressif basé sur une confiance à 100 %. Dès son arrivée, le détenu bénéficie de facilités et d'activités offertes dans la prison. Il dispose pendant de larges périodes d'une facilité de mouvement et peut participer à de nombreuses activités (travail, visites, formations, sport, détente, etc.). S'il transgresse le règlement, le détenu perd cette confiance. Sa participation aux activités ainsi que sa liberté de mouvement sont alors restreintes.

SEPTEMBRE

LE PARCOURS NUMÉRIQUE DES PIÈCES À CONVICTION

Balles, pulls maculés de sang et pistolets parcourent un long chemin de la scène du crime au tribunal. L'une des haltes se situe à l'INCC où le parcours des pièces à conviction est désormais géré de manière complètement numérique.

La police dépose un pistolet à l'Institut national de criminalistique et de criminologie (INCC), l'expert en balistique vérifie s'il est encore chargé, l'expert ADN l'examine à la recherche de traces biologiques, l'expert en balistique exécute des tests avec l'arme et enfin celle-ci ressort de l'institut pour se diriger vers le greffe. La nouvelle banque de données centrale be.care permet à l'INCC d'enregistrer et de suivre parfaitement le parcours de ce pistolet de manière numérique. Lors d'analyses plus complexes, dans lesquelles les pièces passent par beaucoup de laboratoires différents, il est possible de voir à tout moment dans la banque de données qui a eu la pièce entre les mains, où elle se trouve et quels documents ont été ajoutés.

Avec be.care, l'idée d'un processus complètement électronique franchit encore un pas supplémentaire. Nous pourrions ainsi enregistrer à l'avenir des informations connexes dans la banque de données, telles que des procès-verbaux, des requêtes et des procès-verbaux de réunions. Un expert de l'INCC pourra en outre signer de manière numérique ses dossiers par une signature authentifiée et les envoyer directement au juge.

Be.care a décroché l'« Agoria e-gov award de l'innovation 2013 ». L'institut a devancé 30 autres participations d'institutions publiques locales, régionales et fédérales. La cerise sur le gâteau pour l'équipe de l'INCC.

LA PROCÉDURE ACCÉLÉRÉE SOUS LA LOUPE

En août, les chambres de procédure accélérée ont été un sujet d'actualité. Afin de pouvoir les composer, tous les arrondissements judiciaires ont obtenu le renfort d'un juge, d'un substitut et d'un greffier.

L'extension du cadre a conféré davantage de structure à l'organisation ad hoc de la procédure accélérée . Il s'agit d'un choix opportun car entre-temps, la procédure accélérée a pleinement démontré ses mérites.

La procédure accélérée débute pratiquement toujours par un flagrant délit et l'arrestation du suspect. De manière caractéristique, il s'agit d'une enquête qui peut être clôturée dans les 24 heures. C'est précisément la durée pendant laquelle la police peut arrêter une personne sans qu'intervienne un juge d'instruction. Le suspect est immédiatement cité et sait où et quand il doit comparaître. Le but est surtout de saisir rapidement le tribunal. Dès que l'affaire est pendante, le juge fait tout ce qu'il estime nécessaire pour rendre un jugement de qualité. La procédure accélérée n'est donc pas synonyme de jugement précipité.

Certaines sections sont désormais bien familiarisées avec la procédure accélérée. À Gand, par exemple, se tiennent des audiences de procédure accélérée depuis 2009 déjà. Environ 10 % de toutes les affaires y sont traitées suivant cette méthode. Le train est également bien en marche à Anvers.

La procédure accélérée comporte bon nombre d'atouts. Ainsi, elle a un effet particulièrement dissuasif pour les auteurs potentiels et donne lieu à moins de jugements par défaut étant donné que la police peut signifier la citation sur-le-champ. Par ailleurs, une grande attention est prêtée à la victimologie. Enfin, même les auteurs peuvent tirer un bénéfice de la procédure accélérée. Un héroïnomane qui comparaît pour un vol pourra, par exemple, être soigné plus rapidement.

JUILLET

UNE FÊTE NATIONALE CHARGÉE

21 juillet 2013. Vous rappelez-vous où vous vous trouviez ? Peut-être suiviez-vous la retransmission télévisée de ce moment particulier : la passation de pouvoir du Roi des Belges. C'était une journée spéciale pour le SPF Justice également.

Différentes composantes de la Justice ont été concernées par ce changement. À la télévision, nous avons vu la ministre Annemie Turtelboom, quelques magistrats et le président du SPF Justice, Jean-Paul Janssens. En coulisse, le Moniteur belge et le service Légalisations et Questions parlementaires ont également joué un rôle actif.

Petite rétrospective

9h00
Cinq magistrats sont témoins du changement de règne et signent les parchemins.

10h30
La ministre Annemie Turtelboom est le « gardien des registres de la famille royale » et le jour du changement de règne, elle est la maîtresse de cérémonie : elle lit l'acte d'abdication à voix haute et cite les témoins. Après que le Roi Albert II et les témoins aient signé les parchemins, la ministre et le président M. Janssens y apposent eux aussi leur signature.

13h00
Jean-Paul Janssens porte les documents signés du palais au SPF Justice. Il conserve les originaux dans les archives du SPF.

13h45
Le service Légalisations et Questions parlementaires appose le sceau de l'État sur le premier parchemin que le Roi Philippe signe. Cette loi modifie la formule qui sanctionne tous les textes légaux et réglementaires : la formule « Albert II, Roi des Belges » est remplacée par « Philippe, Roi des Belges ». Le sceau établit l'authenticité des documents.

14h15
Une équipe de sept typographes, correcteurs et responsables IT du Moniteur belge veille à la publication des cinq textes, notamment ceux relatifs à l'abdication et à la prestation de serment.

JUIN

UN NOUVEAU TRIBUNAL UNIQUE POUR LA FAMILLE

Juste avant les vacances parlementaires, le tribunal de la famille - resté longtemps au stade de l'utopie - voyait officiellement le jour.

La loi du 30 juillet 2013 entrera en vigueur en septembre 2014. A cette date, tous les litiges de nature familiale (divorce, filiation, pension alimentaire, succession, etc.) seront traités au sein d'une même juridiction.

La direction générale Législation a largement contribué à cette réforme puisque, depuis 2009, le service de la procédure civile et le service du droit de la famille et de l'état civil ont participé activement aux négociations et à la rédaction du texte légal.

Unique à bien des égards

Il est plutôt rare de créer une nouvelle juridiction dans notre pays et les avantages se feront sentir tant pour les familles que pour la Justice. Actuellement, en cas de difficultés d'ordre familial, les litiges passent, selon les cas, devant le tribunal de première instance, le juge de paix ou le juge de la jeunesse.

La création de cette nouvelle juridiction mettra donc fin au dédale judiciaire et les familles n'auront plus qu'un juge face à elles.

A l'heure de la réforme, la Justice affiche clairement sa volonté d'être plus cohérente : chaque nouvel arrondissement judiciaire aura son tribunal de la famille et les coûts seront rationalisés, à chaque famille correspondra un dossier de procédure unique pour l'ensemble des litiges qui la concerne. Pour renforcer davantage l'approche humaine, le tribunal de la famille accordera en outre une grande place à la conciliation et à la médiation.

Concrétiser la loi ne sera sans doute pas une mince affaire. Mais la Justice garde le cap sur le 1er septembre 2014 et prépare en ce moment les mesures d'exécution et de réorganisation nécessaires à l'établissement de ces tribunaux.

MAI

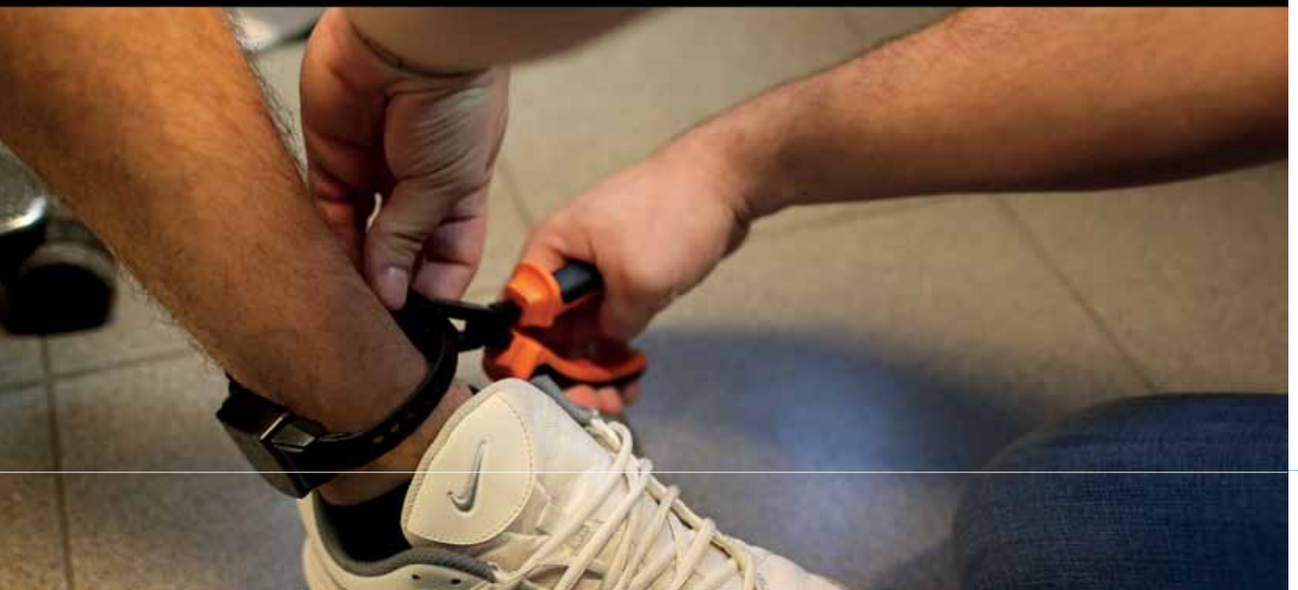
AIDE AUX HABITANTS DE WETTEREN

Le 4 mai, le village de Wetteren se retrouve soudainement sous les feux de l'actualité internationale. Un train de marchandises est victime d'un accident et libère une substance toxique. La maison de justice de Termonde apportera son aide aux habitants du village.

Le train a déraillé vers 2 heures du matin. Peu après, les premiers échantillons sanguins étaient prélevés chez les personnes estimant avoir été exposées à l'acrylonitrile, produit toxique. Par la suite, ces échantillons se sont avérés dépourvus de toute valeur juridique parce qu'ils n'avaient pas été traités correctement. Conjointement avec le parquet, le service d'accueil des victimes de la maison de justice de Termonde a lancé un appel aux habitants évacués ainsi qu'aux personnes qui se sont trouvées dans le centre de Wetteren entre le 4 et le 8 mai.

Iris Naessens (v. photo), directrice de la maison de justice, a coordonné l'opération : « Nous avons invité ces personnes à se faire enregistrer comme partie lésée, de sorte qu'elles puissent rester informées de l'enquête. Nous les avons également invitées à subir un nouveau prélèvement de sang et d'urine. Ces échantillons ont été « prétraités » afin de rester intacts pendant un an. Pour conserver des échantillons plus longtemps, il faut prélever suffisamment de sang et leur appliquer un traitement particulier dans les 24 heures. »

La maison de justice a veillé à ce que les trois jours pendant lesquels les prélèvements sanguins ont été effectués dans la salle omnisports de Wetteren se passent sans encombre. Plusieurs assistants de justice ont été associés à l'organisation de cette opération. Certains d'entre eux ont veillé notamment à ce que les personnes soient bien informées au sujet de la procédure judiciaire. Ils ont également accompagné des personnes âgées, des parents et des enfants pour le prélèvement sanguin. Plus tard en 2013, la maison de justice a organisé deux moments d'information sur la procédure judiciaire à l'intention des personnes évacuées et a lancé une lettre d'information pour les « parties lésées ».



AVRIL

COUP D'ACCÉLÉRATEUR POUR L'EXÉCUTION DES PEINES

Les maisons de justice et les prisons ont mis les bouchées doubles en 2013 pour assurer une exécution maximale des peines. En avril de l'année dernière, il est apparu que les investissements réalisés en matière de surveillance électronique portaient leurs fruits : diminution des listes d'attente, hausse du nombre de bracelets et baisse de l'impunité.

Concrètement, l'arriéré au niveau des maisons de justice est cinq fois moindre qu'en 2012 et le nombre de condamnés à exécuter leur peine sous surveillance électronique a augmenté d'envrion 50%. Ces résultats ont pu être atteints grâce à un investissement d'un million d'euros, des procédures plus rapides et une meilleure répartition des tâches entre les prisons, les maisons de justice et le Centre national de surveillance électronique (CNSE).

Ainsi, les directions des prisons peuvent désormais régler le placement d'un bracelet directement avec le CNSE. Auparavant, un assistant de justice devait d'abord réaliser une enquête sociale auprès de la personne condamnée. Étant donné que 95 % de ces enquêtes confirmaient le choix du bracelet, elles présentaient une faible plus-value. Cette option subsiste toutefois pour des situations exceptionnelles.

La surveillance électronique a en outre été élargie : dorénavant, les ressortissants de l'UE et de l'espace Schengen peuvent eux aussi purger leur peine de la sorte. Avec la reconnaissance vocale, la Justice a par ailleurs continué à miser sur une autre forme de surveillance électronique pour les personnes condamnées à de courtes peines. Après une période d'essai couronnée de succès, ce système est désormais applicable dans tout le pays.

Toutefois, il reste du pain sur la planche. Le système informatique lié à la surveillance électronique était initialement conçu pour la gestion de 200 bracelets. Or, quelque 1750 personnes sont quotidiennement sous surveillance électronique, un système plus performant s'avère dès lors nécessaire.

MARS

FORTS ENSEMBLE

« Ce n'est que si nous nous connaissons et nous comprenons au sein même de notre organisation que nous pourrons nous profiler, à l'extérieur, comme une seule et même Justice », déclarait Jean-Paul Janssens en mars 2013. Le ton de son mandat de président du SPF Justice était d'emblée donné.

Bien entendu, jeter des ponts n'est pas simple dans le plus grand département fédéral. La Justice compte près de 25 000 membres du personnel et louvoie constamment à la croisée de trois pouvoirs. Pourtant, le nouveau manager joue résolument la carte de la collaboration : « Aussi divers que soit notre domaine d'activités, ce qui nous unit est plus important que ce qui nous sépare. Fondamentalement, nous œuvrons tous pour le même intérêt social. »

Cette stratégie qui consiste à resserrer les liens est également un choix pragmatique. Les défis de la Justice ne sont pas des moindres : une réforme de l'État, un nouveau paysage judiciaire, un éventail plus large pour l'exécution des peines, davantage d'établissements pénitentiaires, une IT plus forte... Voici comment le président Janssens voit les choses : « Nous ne manquons certainement pas d'expertises, d'expériences et de talents en interne. Mais, si nous voulons renforcer la Justice en profondeur d'ici 2020, nous devons rassembler nos forces et mettre en avant une culture de collaboration. C'est sur cette philosophie que repose mon plan de management. »

Avec Jean-Paul Janssens, le SPF est présidé pour la première fois par un magistrat. Il a débuté sa carrière dans le monde académique et a également travaillé comme avocat. Après avoir exercé la fonction de substitut à l'auditorat du travail de Nivelles, il a travaillé au sein des cellules stratégiques des ministres de l'Emploi et de la Justice. Jusqu'en février 2013, il présidait la commission de modernisation de l'Ordre judiciaire.

Jean-Paul Janssens prend ainsi la relève d'Alain Bourlet dont le mandat a pris fin en 2012.

FÉVRIER

RENFORCEMENT DE LA LUTTE CONTRE LE TERRORISME

Pour prévenir et poursuivre efficacement les actes terroristes, la Belgique a renforcé en 2013 son arsenal législatif.

La loi du 18 février 2013 insère dans le Code pénal trois nouveaux articles (140bis à 140quater) qui incriminent la provocation publique à commettre une infraction terroriste, le recrutement pour le terrorisme et l'entraînement pour le terrorisme. Ainsi, la personne qui se rend à l'étranger afin d'y suivre une formation terroriste et qui revient ensuite en Belgique en vue d'utiliser ce savoir-faire pour commettre une infraction terroriste sur notre territoire peut, depuis 2013, être sanctionnée pénalement. Par ailleurs, la tentative de commettre certains délits terroristes devient également une infraction.

Quant à la loi du 23 mai 2013, elle modifie et complète les dispositions existantes dans le Code pénal relatives à la répression des actes de terrorisme nucléaire. Celui qui menace d'utiliser des matières radioactives pour causer des dommages à l'environnement risque, par exemple, jusqu'à 10 ans d'emprisonnement. Le sabotage de matières ou d'installations nucléaires, tout comme la menace de commettre un acte contre une installation nucléaire, sont maintenant aussi passibles de poursuites pénales. Il en va de même pour l'intrusion, sans autorisation, sur certaines parties sensibles d'un site nucléaire.

Ces différentes dispositions sont le résultat du travail réalisé en amont par les juristes de la direction générale Législation du SPF Justice pour mettre notre droit en conformité avec les instruments européens. En collaboration avec les magistrats de terrain, ils ont élaboré les projets de lois et accompagné l'ensemble du processus législatif pour permettre à la Belgique de se prémunir efficacement contre les actes de terrorisme.

JANVIER

LES CHIFFRES EN UN COUP D'ŒIL

Le SPF Justice est un monde tout à fait à part, pourtant son principal capital est on ne peut plus universel : des gens et de l'argent.

Conversion faite en personnel travaillant à temps plein, la Justice employait à la fin de l'année dernière 22 746 personnes (équivalents temps plein ou ETP) alors qu'elles étaient 22 588 début 2013. Dans la réalité, les chiffres sont plus élevés (24 792, fin 2013) mais comme de nombreuses personnes ne travaillent pas à temps plein, il est plus facile de compter en ETP. Outre les collaborateurs de l'administration centrale, ce nombre inclut notamment les gardiens de prison, les personnes qui travaillent pour les 28 maisons de justice, les magistrats et les membres du personnel judiciaire. D'autres entités comme l'INCC ou les différentes commissions sont également incluses.

La répartition hommes-femmes à la fin de l'année 2013 était pratiquement de 50/50 et cela vaut également pour le rapport néerlandophones/francophones. La tranche d'âge des 40 à 50 ans est la plus représentée. Mais saviez-vous que 37 ETP âgés de plus de 65 ans travaillent également encore pour la Justice ?

Budget

Début 2013, le budget total du SPF Justice s'élevait à 1 902 125 000 euros. Cela représente une augmentation de 1,82 % par rapport au budget ajusté de 2012. Principalement, le budget du personnel a augmenté (+ 43 540 000 euros) et cela s'est traduit par un grand nombre de gardiens de prison supplémentaires (notamment pour les nouvelles prisons) et par une extension du corps de magistrats pour la lutte contre la fraude fiscale.
En revanche, les moyens de fonctionnement généraux de l'ensemble de l'organisation ont diminué de 2 125 000 euros et le budget prévu pour l'aide juridique de première ligne a également diminué de 8 144 111 euros, ce à titre d'économies demandées par le gouvernement.

Vous trouverez davantage de statistiques sur le personnel et plus de détails sur le budget sur le site www.justice.belgium.be

AVANT-PROPOS

Résumer 365 jours de travail de 26 000 personnes : vous parlez d'un défi !

Tout rapport annuel plonge inévitablement dans l'ombre une partie des efforts déployés par notre organisation, certainement en ces temps où tout le monde est sur le pont, avec 2020 à l'horizon.

La justice va de l'avant. Et tient le cap ! Nous en avons la preuve dans chacun de nos domaines d'activités : nouveau paysage judiciaire, davantage d'options pour l'exécution pénale, avancées en matière d'IT, etc. Derrière chaque résultat se cachent le talent et le dévouement d'une multitude de personnes.

Les douze récits que nous évoquons ne vous racontent donc qu'une partie de l'histoire. Vous trouverez plus de chiffres et d'informations sur notre site internet www.justice.belgium.be. Mais, ce rapport soulève tout de même un petit coin de voile sur une année tout simplement exceptionnelle : une année au cours de laquelle nous avons jeté des ponts et des bases, et nous avons osé rêver.

Découvrez avec nous ce qui fait la justice d'hier, d'aujourd'hui et de demain.

Jean-Paul Janssens
Président du comité de direction du SPF Justice

13 RAPPORT ANNUEL

Service public fédéral
Justice

.be